



NN Kommune
Att.: NN

Dato: 16-01-2026
Enhed: Kommunalret
Sagsbeh.: Signe Grandt Adersen
Koordineret med:
Sagsnr.: 2025 - 12528
Dok. nr.: 4564114

Kommunalbestyrelsens mulighed for at fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle ordinære udvalgsmøder

Ved e-mail af 10. december 2025 har NN Kommune rettet henvendelse til Indenrigs- og Sundhedsministeriet med følgende spørgsmål:

"Hvis Kommunalbestyrelsen fastsætter retningslinjer om, at visse ordinære udvalgsmøder i særlige tilfælde kan afholdes virtuelt, kan Kommunalbestyrelsen da samtidig beslutte, at det skal være op til formanden endeligt at afgøre, om de særlige betingelser er opfyldt, for at et ordinært udvalgsmøde kan afvikles virtuelt?"

Indenrigs- og Sundhedsministeriet lægger i forbindelse med besvarelsen af kommunens spørgsmål til grund, at de omtalte retningslinjer, som kommunalbestyrelsen i givet fald ville fastsætte, *enten* indebærer, at det ikke fastsættes i udvalgenes mødeplan, hvorvidt et planlagt ordinært møde afholdes fysisk eller virtuelt, og at formanden træffer beslutning herom før mødets afholdelse efter de af kommunalbestyrelsen fastsatte betingelser herfor, *eller* at det i udvalgenes mødeplan fastsættes, at de planlagte ordinære møde afholdes fysisk, men at formanden kan træffe beslutning om at ændre mødet til virtuelt, såfremt de af kommunalbestyrelsen fastsatte betingelser herfor er opfyldt.

Det bemærkes, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet i forbindelse med besvarelsen af kommunens spørgsmål alene har forholdt sig til kommunalbestyrelsens fastsættelse af retningslinjer for afholdelse af ordinære møder virtuelt. Retningslinjer for afholdelse af virtuelle ekstraordinære møder er således ikke omfattet af besvarelsen.

Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse kan kommunens spørgsmål besvares på følgende måde:

- Kommunalbestyrelsen vil ikke kunne fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle møder, der indebærer, at det ikke fastsættes i udvalgenes mødeplan, hvorvidt et planlagt ordinært møde skal afholdes fysisk eller virtuelt, og at udvalgsformanden træffer beslutning herom før mødets afholdelse efter de af kommunalbestyrelsen fastsatte betingelser herfor.
- Kommunalbestyrelsen vil heller ikke kunne fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle møder, der indebærer, at udvalgsformanden kan træffe beslutning om at ændre et planlagt fysisk møde til et virtuelt møde, selvom der ikke foreligger tungtvejende grunde.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet redegør i det følgende for baggrunden for ministeriets besvarelse.

1. Retsgrundlag

§ 20, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 13 af 5. januar 2026) har følgende ordlyd:

”§ 20. Udvalgene udøver deres virksomhed i møder. Økonomiudvalget og hvert stående udvalg træffer for hvert regnskabsår beslutning om, når og hvor udvalgets møder skal afholdes. Møderne skal afholdes i så god tid inden møder i kommunalbestyrelsen, at eventuelle udvalgserklæringer kan udsendes til kommunalbestyrelsens medlemmer senest 4 hverdage før møder i kommunalbestyrelsen, jf. § 8, stk. 4. Udvalgets beslutning om mødeplan kan af ethvert af udvalgets medlemmer forlanges indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen.

Stk. 2-7. ---”

§ 20, stk. 1, 1., 2. og 4. pkt., i lov om kommunernes styrelse er affattet ved lov nr. 380 af 14. juni 1995 om ændring af de kommunale styrelseslove m.v.

Følgende fremgår af de almindelige bemærkninger til denne lov, jf. Folketingstidende 1994-95, L 167 som fremsat, tillæg A, side 2078:

”Formålet med forslagene er først og fremmest at gøre det lettere for kommunalbestyrelsesmedlemmer at varetage de ofte meget tidskrævende kommunale hverv. Der stilles således bl.a. forslag om, at der med henblik på en bedre arbejdstilrettelæggelse skal udarbejdes årlige mødeplaner også for udvalgsmøder.”

Følgende fremgår endvidere af bemærkningerne til § 20, stk. 1, 1., 2. og 4. pkt., jf. Folketingstidende 1994-95, L 167 som fremsat, tillæg A, side 2091:

”Bestemmelsen indebærer, at økonomiudvalget og de stående udvalg skal udarbejde årlige mødeplaner. Den tilsigter at gøre det lettere for udvalgsmedlemmerne at tilrettelægge arbejdet og koordinere dette med arbejdet i kommunalbestyrelsen. Det kan være hensigtsmæssigt, at den endelige mødeplan først udarbejdes efter drøftelse i kommunalbestyrelsen, således at der herved kan ske en koordination af udvalgenes og kommunalbestyrelsens arbejde.

[...]

For at undgå, at et flertal fastsætter mødetidspunkter, der er klart uhensigtsmæssige for et mindretal eller enkelte medlemmer, foreslås det, at det enkelte udvalgsmedlem kan kræve, at en af udvalget fastlagt mødeplan forelægges kommunalbestyrelsen, der - ligesom ved et udvalgsmedlems udnyttelse af standsningsretten efter § 23 - vil være forpligtet til at træffe afgørelse.”

Om afholdelse af virtuelle ordinære møder fremgår følgende af Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452:

”Udvalgsmøder kan som udgangspunkt afholdes som virtuelle møder, dvs. via video eller telefon, idet et virtuelt møde opfylder kravet til et møde, jf. § 16, stk. 1, litra a. Kommunalbestyrelsen vil dog som led i den generelle tilrettelæggelse af arbejdet i kommunen kunne bestemme, om og i hvilket omfang udvalgsmøder skal kunne afvikles som virtuelle møder, og om udvalgene skal kunne planlægge ordinære møder afholdt på denne måde. Har kommunalbestyrelsen ikke fastsat retningslinjer, der er til hinder herfor, er det derfor muligt for et udvalg at beslutte, at (nogle af) dets ordinære møder skal afholdes virtuelt. I givet fald skal dette fremgå af udvalgets mødeplan. Da mødeplanen kun kan ændres ved enighed, se afsnit 3.1 nedenfor, vil et planlagt virtuelt møde

ikke kunne afholdes som et fysisk møde eller med fysisk deltagelse af nogle medlemmer, hvis blot et enkelt medlem protesterer herimod. I tilfælde af at et udvalgs mødeplan indbringes for kommunalbestyrelsen, jf. nedenfor afsnit 3.1, vil kommunalbestyrelsen også kunne tage stilling til, om det er hensigtsmæssigt, at (nogle af) de ordinære udvalgmøder afvikles som virtuelle møder. Også ændring af et ordinært fysisk udvalgmøde til et virtuelt møde vil kræve enighed i udvalget, men formanden – eller flertallet i udvalget – vil, medmindre kommunalbestyrelsen har besluttet noget andet, kunne tillade, at enkelte medlemmer deltager virtuelt i et fysisk møde. Medmindre kommunalbestyrelsen eller udvalget, f.eks. i sin forretningsorden, har fastsat noget andet, kan udvalgets formand træffe beslutning om, at et ekstraordinært udvalgmøde afholdes som et virtuelt møde eller kunne tillade enkelte medlemmer at deltage virtuelt i et ekstraordinært fysisk møde. [...]

Se rapport fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikeres arbejdsvilkår (2009), side 34 f. (afsnit 6.2.1.2), og KL og Indenrigs- og Boligministeriets Vejledning om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, 2022, Del 2, kapitel 1.6-1.7.”

Om afholdelse af virtuelle ordinære møder fremgår endvidere følgende af KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, del 2, afsnit 1.7, side 28:

”Udvalgmøder kan som udgangspunkt afholdes som virtuelle møder, dvs. via video eller telefon, fordi et virtuelt møde opfylder kravet til et møde, således som dette forstås efter lov om kommunernes styrelse, § 16, stk. 1, litra a. [...]

[...]

Selv om virtuelle møder opfylder mødebetingelsen, viser erfaringen, at der er væsentlig forskel på dialogen på virtuelle møder og på fysiske møder. Virtuelle møder er især velegnede til at træffe hurtige, konkrete beslutninger, hvorimod bredere drøftelser bedre kan udfolde sig på et fysisk møde. Kommunalbestyrelsen vil derfor som led i den generelle tilrettelæggelse af arbejdet i kommunen kunne bestemme, om og i hvilket omfang udvalgmøder skal kunne afvikles som virtuelle møder, og om udvalgene skal kunne planlægge ordinære møder afholdt på denne måde. Sådanne retningslinjer må udvalgene respektere.

Har kommunalbestyrelsen ikke fastsat retningslinjer, der er til hinder herfor, er det [...] som udgangspunkt muligt for et udvalg at beslutte, at (nogle af) dets ordinære møder skal afholdes virtuelt. I givet fald skal dette fremgå af udvalgets mødeplan.

Også i forbindelse med fastlæggelse af virtuelle møder i et udvalgs mødeplan må man være opmærksom på, at beslutningen herom som udgangspunkt kun kan ændres af et enigt udvalg. Se afsnit 1.2. om mødeplanens bindende karakter.

Det betyder, at et planlagt virtuelt møde ikke kan afholdes som et fysisk møde, hvis blot et enkelt medlem protesterer herimod. Et møde, hvor nogle medlemmer deltager fysisk og andre virtuelt, er et fysisk møde og vil i givet fald udgøre en ændring af et planlagt virtuelt møde. Afholdelse af et planlagt virtuelt møde på denne måde vil således kræve enighed i udvalget.

I tilfælde af at et udvalgs mødeplan indbringes for kommunalbestyrelsen, jf. ovenfor, kapitel 1.2., vil kommunalbestyrelsen også kunne tage stilling til, om det er hensigtsmæssigt, at (nogle af) de ordinære udvalgmøder afvikles som virtuelle møder.

For så vidt angår ordinære fysiske udvalgsmøder vil ændring af et sådant til et virtuelt møde kræve enighed i udvalget, da dette vil udgøre en ændring af mødeplanen. Men formanden – eller flertallet i udvalget – vil, medmindre kommunalbestyrelsen har besluttet noget andet, kunne tillade, at enkelte medlemmer deltager virtuelt i et fysisk møde.”

Som udgangspunkt fastsættes tid og sted for udvalgenes møder af udvalgene selv. Bestemmelsen antages dog ikke at afskære udvalgets formand fra at afholde ekstraordinære møder, når formanden finder det fornødent. Endvidere kan et flertal af udvalgets medlemmer pålægge formanden at indkalde til et udvalgsmøde, herunder et ekstraordinært udvalgsmøde. Der henvises i den forbindelse til Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 453 og 476.

Mødeplanen skal indeholde oplysninger om både, hvornår og hvor udvalgets møder skal holdes.

En beskrivelse af gældende ret for så vidt angår telefonmøder kan bl.a. findes i rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009), side 34-36. Telefonmøder må dog i den forbindelse også forstås som videomøder.

Af rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009), side 34-36, fremgår bl.a. følgende (med Indenrigs- og Sundhedsministeriets understregninger):

”Et telefonmøde opfylder kravet til et møde, således som dette forstås efter § 16, stk. 1, litra a, i lov om kommunernes styrelse, hvorefter udvalget skal være indkaldt til det pågældende møde, og medlemmerne skal deltage i en forhandling og træffe beslutning eller i hvert fald have mulighed herfor. Et telefonmøde giver også mulighed for den mundtlige udveksling af synspunkter, som er karakteristisk for et møde.

Lovens regler om mødernes praktiske afvikling ses heller ikke at være til hinder for, at udvalgsmøder kan afholdes som telefonmøder. [...]

Lovens § 20, stk. 1, stiller krav om, at økonomiudvalget og de stående udvalgs mødeplaner indeholder oplysninger om både hvornår og hvor udvalgets møder skal holdes. Reglen om mødeplan er indført i 1995 på grundlag af et forslag fra betænkning 1271/1994, og formålet med reglen var at forbedre udvalgsmedlemmernes muligheder for at tilrettelægge deres arbejde og forbedre koordinationen i forhold til kommunalbestyrelsesmøder. Mødeplanen kan af ethvert udvalgsmedlem forlanges indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen.

Mødeplanen er bindende, således at den som udgangspunkt kun kan ændres ved enighed i udvalget. Ved enighed kan udvalget også aflyse møder. Derimod kan formanden ikke på egen hånd aflyse et møde, medmindre der enten slet ingen sager er til behandling, eller tungtvejende grunde gør aflysning nødvendig, f.eks. fordi vejr- eller trafikforhold gør det umuligt for flere af medlemmerne at komme frem til mødet. Mødeplanen afskærer ikke afholdelsen af ekstraordinære møder, hvilket skal finde sted, når formanden eller et flertal i udvalget finder dette fornødent. Der henvises til lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2004, side 134 f, jf. side 33.

[...]

Tid og sted for møder fastsat i mødeplanen kan således ændres ved enighed i udvalget, og formanden kan indkalde til ekstraordinære møder, for hvilke mødestedet ikke vil fremgå af

mødeplanen. På den baggrund og navnlig under hensyn til, at formålet med bestemmelsen om mødeplan ikke er at sikre, at møderne afholdes som fysiske møder, men derimod at fremme planlægning og koordination, kan bestemmelsen om, at det af mødeplanen skal fremgå, hvor et møde skal finde sted, ikke anses at være til hinder for, at udvalgs møder afholdes som telefonmøder. I den forbindelse bemærkes, at det må fremgå af mødeplanen, når ordinære møder skal afholdes som telefonmøder, og hvordan de teknisk skal afvikles.

Udvalgs møder vil således kunne afholdes som telefonmøder, og som det mindre i det mere vil møderne kunne afholdes således, at nogle deltagere er fysisk samlet, mens andre deltager pr. telefon.

Medmindre noget andet er fastsat i udvalgets forretningsorden eller mødeplan, eller kommunalbestyrelsen har besluttet noget andet, må det antages, at beslutning om at afholde et møde som telefonmøde kan træffes af formanden, hvis opgave det er at forberede og indkalde til udvalgets møder. Formanden vil således kunne beslutte, at et ekstraordinært møde afholdes som telefonmøde. Dette vil også gælde, hvor et flertal i udvalget har pålagt formanden at indkalde det ekstraordinære møde."

I forbindelse med håndtering af COVID-19 blev der med hjemmel i epidemiloven fastsat regler, der midlertidigt bl.a. fraveg regler om møder i kommunalbestyrelsens og regionsrådenes udvalg, senest ved bekendtgørelse nr. 2333 af 8. december 2021 om mulighed for midlertidig fravigelse af regler om møder i kommunalbestyrelser og regionsråd og i disses udvalg som led i håndtering af Coronavirussygdom (COVID-19) med senere ændringer.

Det fremgik bl.a. af bekendtgørelsens § 7, stk. 2, at formanden for et kommunalt henholdsvis regionalt udvalg, herunder et udvalg efter § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse, i de i bekendtgørelsens § 2 foreliggende tilfælde kunne beslutte, at et udvalgs møde gennemføres ved video- eller telefonmøde.

Bekendtgørelsen blev forlænget flere gange under håndteringen af COVID-19, men har ikke fundet anvendelse siden den 1. februar 2022.

Følgende fremgår af pkt. 3.3.2 i det orienteringsnotat,¹ som det daværende Indenrigs- og Boligministerium den 8. december 2021 udsendte til kommunerne og regionerne i forbindelse med bekendtgørelsens udstedelse (med Indenrigs- og Sundhedsministeriets understregninger):

"Borgmesteren, regionsrådsformanden eller udvalgsformanden kan i de i afsnit 2 under pkt. 1 og 2 nævnte tilfælde beslutte, at et møde gennemføres ved video- eller telefonmøde. Se bekendtgørelsens § 7. Beslutningen kan være en fravigelse af § 8, stk. 1, og § 20, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse og regionslovens § 10, stk. 1, og § 15, stk. 1, jf. § 20, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse. Efter disse regler kræver en ændring af mødeplanen, herunder en ændring af et planlagt fysisk møde til et video- eller telefonmøde, enten, at medlemmerne er enige herom, at et flertal finder det nødvendigt, eller at der foreligger tungtvejende grunde. Bekendtgørelsens § 7 giver borgmesteren, regionsrådsformanden eller udvalgsformanden mulighed for i de i afsnit 2 under pkt. 1 og 2 nævnte tilfælde at træffe beslutningen uden at vurdere, om disse betingelser er opfyldt. Beslutning om at gennemføre et møde ved video- eller telefonmøde må træffes og meddeles medlemmerne med et sådant varsel, at de har mulighed for at indrette sig herpå."

¹ <https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2021/10019>

Om kommunalbestyrelsens mødeplan fremgår følgende af Hans B. Thomsen m.fl.:
Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 146:

"Mødeplanen for kommunalbestyrelsens møder er bindende. Hvis der i kommunalbestyrelsen er enighed herom, kan et møde dog aflyses, ligesom der i enighed kan fastlægges en ændret mødeplan, der herefter skal bekendtgøres, jf. om offentliggørelse nedenfor i afsnit 2. Et flertal i kommunalbestyrelsen kan herudover beslutte at aflyse et møde, når det skønnes nødvendigt. Derimod kan borgmesteren ikke på egen hånd aflyse et kommunalbestyrelsesmøde, medmindre der enten slet ingen sager foreligger til behandling, eller tungtvejende grunde gør aflysning nødvendig, f.eks. fordi vejr- eller trafikforholdene gør det umuligt for flere af medlemmerne at komme frem til mødet. Det forhold, at der i givet fald kun ville være ét af et medlem ønsket dagsordenspunkt til behandling, er ikke en tungtvejende grund til aflysning. (Indenrigs- og Sundhedsministeriets foreløbige skr. af 6. maj 2002, j.nr. 2002/1071/207-1, resumédatabasen 02.8.12, afsnit 2.8.1). Flytning af møder kan kun ske i det omfang, betingelserne for aflysning og indkaldelse til ekstraordinært møde er opfyldt, jf. om ekstraordinære møder nedenfor under stk. 2."

2. Vurdering

Det følger af § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, at økonomiudvalget og hvert stående udvalg for hvert regnskabsår træffer beslutning om, når og hvor udvalgets møder skal afholdes. Det fremgår endvidere af § 20, stk. 1, 4. pkt., at udvalgets beslutning om mødeplan af ethvert af udvalgets medlemmer kan forlanges indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen.

Formålet med bestemmelsen er at gøre det lettere for udvalgsmedlemmer at tilrettelægge arbejdet og koordinere dette med arbejdet i kommunalbestyrelsen, jf. L 167 som fremsat (1994-95) som citeret ovenfor under pkt. 1.

Udvalgsmøder kan som udgangspunkt afholdes som virtuelle møder, dvs. via video eller telefon, idet et virtuelt møde opfylder kravet til et møde, som fastsat i § 16, stk. 1, litra a, i lov om kommunernes styrelse, jf. rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009), side 34, Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452, og KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, side 28.

Kommunalbestyrelsen kan fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle udvalgsmøder. Kommunalbestyrelsen kan således som led i den generelle tilrettelæggelse af arbejdet bestemme, om og i hvilket omfang udvalgsmøder skal kunne afvikles som virtuelle, og om udvalgene skal kunne planlægge ordinære møder afholdt på denne måde, jf. Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452, og KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, side 28.

Kommunalbestyrelsen kan eksempelvis træffe beslutning om, at ordinære udvalgsmøder ikke kan afholdes virtuelt, eller at alene et vist antal møder i løbet af året kan afholdes virtuelt. Kommunalbestyrelsen kan endvidere fastsætte retningslinjer, der angiver betingelser, der skal være opfyldt for, at et ordinært møde kan planlægges afholdt virtuelt. Udvalget skal iagttage de af kommunalbestyrelsen fastsatte retningslinjer ved udfærdigelse af dets mødeplan. Et udvalgsmedlem kan, på trods af at kommunalbestyrelsen har besluttet, at udvalgsmøder kan afholdes

virtuelt, eller at kommunalbestyrelsen ikke har fastsat retningslinjer om afholdelse af virtuelle udvalgsmøder, indbringe udvalgets beslutning i mødeplanen om at afholde ordinære møder virtuelt til afgørelse af kommunalbestyrelsen, jf. § 20, stk. 1, 4. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Har kommunalbestyrelsen ikke fastsat retningslinjer, der er til hinder herfor, kan udvalget beslutte, at (nogle af) dets ordinære møder afholdes som virtuelle møder, jf. Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452, og KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, side 28.

Udvalgene vedtager selv deres mødeplan, og det skal fremgå af mødeplanen, hvor og hvornår mødet skal afholdes. Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse skal det også fremgå af mødeplanen, hvis et ordinært møde skal afholdes som virtuelt møde, jf. rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009), side 35, Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452, og KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, side 28.

Det vil derfor efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse stride mod § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, hvis det ikke fremgår af mødeplanen, hvorvidt et planlagt møde skal afholdes fysisk eller virtuelt, og at der først konkret skal tages stilling til dette inden hvert udvalgsmødes afholdelse.

Kommunalbestyrelsen vil således ikke kunne fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle udvalgsmøder, der indebærer, at det ikke fastsættes i udvalgenes mødeplan, hvorvidt et planlagt ordinært møde skal afholdes fysisk eller virtuelt, og at formanden træffer beslutning herom før mødets afholdelse efter de af kommunalbestyrelsen fastsatte betingelser herfor.

Mødeplanen er bindende, og en ændring af mødeplanen, herunder en ændring af et planlagt fysisk møde til et virtuelt møde, kræver som udgangspunkt enighed i udvalget, jf. rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009), side 35, Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452, og KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, side 28.

En udvalgsformand kan ikke på egen hånd aflyse et møde, medmindre der enten slet ingen sager er til behandling, eller tungtvejende grunde gør aflysning nødvendig, f.eks. fordi vejr- eller trafikforhold gør det umuligt for flere af medlemmerne at komme frem til mødet, jf. rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009) som citeret ovenfor under pkt. 1.

Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse vil en udvalgsformand også kunne træffe beslutning om at ændre et planlagt fysisk møde til et virtuelt møde, hvis der foreligger tungtvejende grunde, f.eks. fordi vejr- eller trafikforhold gør det umuligt for flere af medlemmerne at komme frem til mødet.

Et flertal i udvalget vil dog kunne vedtage, at mødet i stedet aflyses, hvis flertallet finder dette nødvendigt. Som anført i Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 146, kan et flertal i

kommunalbestyrelsen beslutte at aflyse et møde, når det skønnes nødvendigt. Tilsvarende må antages at gælde for udvalg.

Omvendt vil udvalgsformanden ikke kunne træffe beslutning om at ændre et planlagt fysisk møde til et virtuelt møde, hvis der ikke foreligger tungtvejende grunde. Til støtte herfor henvises til, at det i forbindelse med håndtering af COVID-19 blev vurderet nødvendigt at fastsætte regler, der bl.a. gav udvalgsformanden mulighed for at beslutte, at et møde gennemføres ved video- eller telefonmøde, og at det i den forbindelse er anført i Indenrigs- og Boligministeriets orienteringsnotat som citeret ovenfor under pkt. 1, at en sådan beslutning kan være en fravigelse af § 20, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Det bemærkes dog, at udvalgsformanden eller flertallet i udvalget vil kunne tillade, at enkelte medlemmer deltager virtuelt i et fysisk møde, jf. Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452, og KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, side 28.

Kommunalbestyrelsen kan som nævnt ovenfor fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle udvalgsmøder. Kommunalbestyrelsen vil således kunne bestemme, om og i hvilket omfang udvalgsmøder generelt skal kunne afvikles som virtuelle møder, og om udvalgene skal kunne planlægge ordinære møder afholdt på denne måde, jf. rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009), side 36, Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 3. udgave, 2022, side 452, og KL's og Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning fra december 2025 om det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg, side 28.

Det vil dog efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse stride mod § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, hvis kommunalbestyrelsen fastsætter retningslinjer om, at udvalgsformanden kan beslutte, at et ordinært møde, som efter mødeplanen skal afholdes fysisk, ændres til et virtuelt møde, selvom der ikke foreligger tungtvejende grunde, jf. til støtte herfor pkt. 3.3.2 i Indenrigs- og Boligministeriets orienteringsnotat af 8. december 2021 som citeret ovenfor.

Det bemærkes, at det fremgår af rapporten fra arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (2009), side 36, som citeret ovenfor under pkt. 1, at det må antages, at beslutning om at afholde et møde som telefonmøde kan træffes af formanden, medmindre noget andet er fastsat i udvalgets forretningsorden eller mødeplan, eller kommunalbestyrelsen har besluttet noget andet. Dette afsnit i rapporten må dog forstås som gældende for ekstraordinære møder, jf. også den efterfølgende sætning, hvoraf det fremgår, at formanden således selv vil kunne beslutte, at et ekstraordinært møde afholdes som telefonmøde. Afsnittet i rapporten fører derfor ikke til en anden vurdering end den, der ovenfor er angivet af ministeriet.

En retsopfattelse, hvorefter det kan overlades til udvalgsformanden at beslutte at ændre et planlagt fysisk møde til et virtuelt møde, selvom der ikke foreligger tungtvejende grunde herfor, vil endvidere efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse stride mod formålet med § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, hvorefter udvalgets mødeplan tilsigter at gøre det lettere for udvalgsmedlemmerne at tilrettelægge arbejdet og indrette sig efter mødeplanen, jf. Folketingstidende 1994-95, L 167 som fremsat, tillæg A, side 2091, som citeret ovenfor under pkt. 1.

Der vil dog ikke være noget til hinder for, at kommunalbestyrelsen fastsætter retningslinjer om, at udvalgsformanden kan beslutte, at et planlagt fysisk møde skal afholdes som et video- eller telefonmøde, hvis der foreligger tungtvejende grunde, f.eks. fordi vejr- eller trafikforhold gør det umuligt for flere af medlemmerne at komme frem til mødet. Denne beføjelse har udvalgsformanden i forvejen, jf. ovenfor, og kommunalbestyrelsen må derfor være beføjet til at fastsætte det samme i sine retningslinjer.

Kommunalbestyrelsen kan derfor også fastsætte retningslinjer om, at et planlagt fysisk udvalgsmøde kan ændres til et video- eller telefonmøde, hvis medlemmerne er enige herom.

3. Konklusion

Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse vil det stride mod § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, hvis det ikke fremgår af udvalgenes mødeplan, hvorvidt et planlagt møde skal afholdes fysisk eller virtuelt, og at der først konkret skal tages stilling til dette inden hvert udvalgsmødes afholdelse.

Kommunalbestyrelsen vil således ikke kunne fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle møder, der indebærer, at det ikke fastsættes i udvalgenes mødeplan, hvorvidt et planlagt ordinært møde skal afholdes fysisk eller virtuelt, og at udvalgsformanden træffer beslutning herom før mødets afholdelse efter de af kommunalbestyrelsen fastsatte betingelser herfor.

Det vil efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse endvidere stride mod § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, hvis udvalgsformanden kan beslutte, at et ordinært møde, som efter mødeplanen skal afholdes fysisk, ændres til et virtuelt møde, selvom der ikke foreligger tungtvejende grunde.

Kommunalbestyrelsen vil således ikke kunne fastsætte retningslinjer for afholdelse af virtuelle møder, der indebærer, at udvalgsformanden kan træffe beslutning om at ændre et planlagt fysisk møde til et virtuelt møde, selvom der ikke foreligger tungtvejende grunde.

Med venlig hilsen

Signe Grandt Adersen